

Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Leden van de Vaste Commissie voor  
Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Amsterdam, 23 maart 2012

**Betreft:** commentaar op wetsvoorstel Wijziging van de Wet cliëntenrechten zorg en enkele andere wetten in verband met het mogelijk maken, onder voorwaarden, van winstuitkering in de zorg (nr. 33168)

### **Inleiding**

Met belangstelling heeft de Nederlandse Vereniging van Participatiemaatschappijen (NVP) kennis genomen van het wetsvoorstel Wijziging van de Wet cliëntenrechten zorg (Wcz) en enkele andere wetten in verband met het mogelijk maken van winstuitkering in de zorg.

De NVP ziet dit voorstel als een goede stap in het aantrekken van meer risicodragend vermogen ten behoeve van de zorg. De NVP onderschrijft de doelen van het wetsvoorstel. De noodzaak tot verbeterde bedrijfsvoering, kwaliteitsverbetering, innovatie en dienstverlening in de zorg is groot. De behoefte aan extra kapitaal in de zorg hangt hiermee nauw samen. Het resultaat moet een nog betere zorg voor de patiënt zijn die ook in de toekomst voor iedereen betaalbaar en bereikbaar is.

Een behoorlijk aantal leden van de NVP investeert reeds in de zorg, zowel in aanbieders als toeleveranciers. De NVP onderschrijft vanzelfsprekend het publieke belang van een voor iedereen toegankelijke, betaalbare en kwalitatief hoogstaande gezondheidszorg. De investeringen in ondernemingen die door leden van de NVP reeds zijn gedaan, wijzen uit dat de introductie van risicodragend vermogen in een zorgonderneming dit publieke belang ook dient. In de bijlage treft u voorbeelden hiervan aan, alsmede een uiteenzetting van de werkwijze van participatiemaatschappijen en hun economische betekenis in Nederland.

De NVP heeft op onderdelen van het wetsvoorstel enkele vragen die hieronder zijn opgesomd.

### **Uitwerking**

#### *Reikwijdte*

De winstuitkering is mogelijk voor alle zorgaanbieders behalve academische ziekenhuizen en aanbieders van intramurale AWBZ-zorg. De NVP vraagt zich af of het nodig is om de gehele intramurale AWBZ-zorg uit te sluiten. Het is heel goed voorstelbaar dat bepaalde onderdelen van intramurale AWBZ-zorg, bijvoorbeeld de intramurale ouderenzorg, juist wel onder het nieuwe voorstel zouden kunnen gaan vallen.

Een aantal argumenten onderschrijft dit volgens de NVP:

- In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat de vraag naar AWBZ-zorg in Nederland blijft stijgen. In Nederland werd in 2009 alleen al €12,5 miljard uitgegeven aan de VVT (verpleeg- en verzorgingstehuizen en thuiszorg), een deel waar private investeerders actief (kunnen) zijn. De NVP is van mening dat additioneel privaat kapitaal welkom is in de sector die onder invloed van vergrijzing meer patiënten zal moeten bedienen met beperkte middelen.

- Het toelaten van externe financiers betekent een extra impuls voor innovatie en differentiatie in de dienstverlening door instellingen richting patiënten, zoals ook de doelstellingen van het wetsvoorstel zijn. De bestaande aanbieders staan sterk onder druk en ontberen de financiële middelen om grootschalig te investeren in moderne faciliteiten. Bovendien zorgt een meer bedrijfsmatige aanpak dat de kosten kunnen dalen. Dat kan de zorg voor bijvoorbeeld ouderen in de verzorgingshuizen ten goede komen.
- Over het algemeen betreft de intramurale AWBZ zorg vooral langdurige en daarmee planbare zorg en is daarmee bij uitstek geschikt voor private aanbieders.
- Nu in het gedoogakkoord het streven naar een kwalitatief betere ouderenzorg, de inzet om meer financiële ruimte voor instellingen en het scheiden van wonen en zorg expliciet zijn verwoord, is een uitsplitsing van intramurale zorgdelen die wel geschikt zijn voor winstuitkering aan de orde. De kleinschalige wooninitiatieven worden hiermee ook gestimuleerd. Huidige initiatieven van leden van de NVP op het gebied van bijvoorbeeld verzorgingstehuizen sluiten bij dit streven aan. Het expliciet uitsluiten van intramurale AWBZ zorg kan deze ontwikkeling vertragen.

#### *Voorwaarden winstuitkering*

Voordat tot winstuitkering kan worden overgegaan wordt een extra kwaliteitstoets in het voorstel als waarborg naast het reguliere toezicht geïntroduceerd. De NVP begrijpt dat deze toets door de IGZ eenmalig zal plaatsvinden. De NVP legt de extra kwaliteitstoets als een voordeel uit, echter heeft wel vragen bij de procedure. De NVP gaat er vanuit dat de beschikking van de Minister die volgt op de kwaliteitstoets en nodig is om winst te kunnen uitkeren, conform artikel 4:13 van de Awb binnen 8 weken wordt verleend. Ook gaat de NVP er vanuit dat er bewaar en beroep tegen de beschikking openstaat. Graag verneemt de NVP of dit terechte aannames zijn.

#### *Governance*

De zorg in zijn algemeenheid kent een ingewikkelde governance met diverse gremia die verschillende rechten hebben. Het huidige voorstel voor de Wet Cliëntenrechten zorg (Wcz) is thans geschreven vanuit de invalshoek dat zorginstellingen de vorm van een stichting hebben. Daar wordt dus geen rekening gehouden met de gevolgen van het wetsvoorstel winstuitkering in de zorg. Na invoering van dat laatste wetsvoorstel zullen steeds meer zorginstellingen de rechtsvorm van B.V. 's en N.V. 's aannemen en daar is de Wcz niet op aangepast (in tegenstelling tot andere wetten en de Zorgbrede Governance Code). Kan de NVP er vanuit gaan dat de Wcz nog aangepast wordt met betrekking tot de governance door middel van aansluiting bij de vennootschaprechtelijke regels van Boek 2 Burgerlijk Wetboek?

#### *Topinkomens*

De NVP begrijpt de discussie op zichzelf rondom de inkomens van functionarissen bij publieke instellingen. De NVP vraagt echter graag uw aandacht voor het advies van de Raad van State over Topinkomens en de koppeling aan de winstuitkering. De ontvanger van het inkomen hoeft niet dezelfde persoon als de private investeerder te zijn.

#### **Conclusie**

Met het huidige voorstel is vorm gegeven aan de intenties in het Regeerakkoord. De NVP ziet dit als een positieve stap naar een bestendige toekomst van de zorg, waarbij de publieke en maatschappelijke belangen gediend blijven.

De NVP is graag bereid haar visie op de voorstellen nader aan u toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Philip Houben  
Voorzitter NVP